

На правах рукописи

*Тетерин*

ТЕТЕРИН Вадим Игоревич

ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ПЕРМСКОЙ ГУБЕРНИИ В УСЛОВИЯХ РЕВОЛЮЦИИ  
(МАРТ 1917 – АПРЕЛЬ 1918 Г.)

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание учёной степени

кандидата исторических наук

Научный руководитель:

кандидат исторических наук, доцент

Л.А. Обухов

Тюмень – 2017

Работа выполнена в ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»

Научный руководитель: **Обухов Леонид Аркадьевич**  
кандидат исторических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Сушко Алексей Владимирович**  
доктор исторических наук, доцент, ФГБОУ  
ВО «Омский государственный технический  
университет», заведующий кафедрой  
отечественной истории  
**Кобзева Татьяна Александровна**  
кандидат исторических наук, доцент, ФГБОУ  
ВО «Ульяновский государственный  
педагогический университет имени И. Н.  
Ульянова», доцент кафедры истории

Ведущая организация: **ФГБОУ ВО «Самарский государственный  
социально-педагогический университет»**

Защита состоится 06 апреля 2017 г. в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.274.04 по защите диссертаций на соискание учёной степени доктора исторических наук при ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет» по адресу: 625003, г. Тюмень, ул. Ленина, д.23, ауд. 516.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-библиотечном центре ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет» и на сайте ТюмГУ <https://diss.utmn.ru/sovet/diss-sovet-212-274-04/zashchita/296945/>

Автореферат разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат исторических наук, доцент



С.Н. Щербич

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ

**Актуальность и научная значимость темы.** В условиях, когда страна пробует разные механизмы взаимодействия центра и регионов, особенно актуальным становится анализ исторических процессов, связанных с развитием системы местного самоуправления в России. В Российской империи именно земства и городские думы были активными участниками модернизационных процессов в стране. Это ярко проявилось во время революции 1917 г., значение которой в историческом процессе обуславливает пристальное внимание к теме со стороны научного сообщества.

Научный анализ деятельности земств и городских дум в свете современных поисков в сфере государственного и местного управления приобретает не только историческое значение, но и практическое. Изучение исторического опыта местного самоуправления в России с целью внедрить его положительные аспекты в современную систему становится сегодня как никогда актуальным.

Недостаточная разработанность в историографии проблемы функционирования органов местного самоуправления в условиях революции 1917 г. добавляет актуальность настоящему диссертационному исследованию. Значительная часть работ посвящена дореволюционному периоду становления института земства, в то время как крайне важный период 1917–1918 гг. до сих пор остаётся практически не изученным. Именно в это время земство и городские думы становятся серьёзной силой, и чем острее становился накал борьбы в Петрограде, тем яростнее шла борьба за власть на местах. Один из крупнейших исследователей земства Г.А. Герасименко писал: «Мы не знаем ни одной губернии или даже уезда, где бы земские учреждения оказались в стороне от этой борьбы»<sup>1</sup>.

Все это в полной мере относится и к Пермской губернии. Так, с одной стороны, эта территория наглядно отражает общероссийские процессы.

---

<sup>1</sup> Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России. М., 1990. С. 4.

Пермская губерния в 1917 г. была третьей по величине губернией европейской России, включавшей в себя всю основную территорию Урала. С другой стороны, именно большая площадь обусловила специфику губернии. Отсутствие широкого распространения помещичьего землевладения, аграрного перенаселения и высокая концентрация рабочих определяют особенности социальной структуры территории<sup>2</sup>. Здесь проживали десятки разных народов, значительно различались природно-климатические условия. Несмотря на это, органы местного самоуправления смогли создать достаточно эффективную систему регулирования. Этот опыт может быть использован и сегодня.

Таким образом, *объектом* исследования являются органы местного самоуправления в России в условиях революции 1917 г.

*Предметом* исследования выступает общественно-политическая и хозяйственная деятельность органов местного самоуправления Пермской губернии после падения монархии и до упразднения их Советами весной 1918 г.

**Степень изученности темы.** Исходя из представлений о системе местного самоуправления, учёные по-разному рассматривали роль земств и городских дум в революционных изменениях в стране в 1917 г. Всю историографию местного самоуправления этого периода условно можно разделить на несколько периодов.

*Первый период* включает в себя работы 1917–1918 гг. и представлен трудами гласных земства и городских дум<sup>3</sup>. Эти работы носят публицистический характер и очень похожи по своей структуре и содержанию. Главной задачей авторов была необходимость определить место органов местного самоуправления в новых революционных условиях.

---

<sup>2</sup> Богатырева О.Н. Эволюция системы местного управления в Вятской и Пермской губерниях (1861 – февраль 1917). Екатеринбург, 2004. С. 202.

<sup>3</sup> Гронский П.П. Как выбирать волостных земских гласных. М., 1917; Гронский П.П. Децентрализация и самоуправление. М., 1917; Загряцков М.Д. Земство и демократия. Зачем земство нужно народу? М., 1917; Дедусенко А. Волостное земство и его значение для крестьянства. Вологда, 1917; Семёнов И. Что должен знать избиратель. М., 1917.

Большое внимание авторы уделяли истории развития демократических институтов в рамках земского и городского самоуправления. Подробно был освещён сам процесс демократизации. Несомненным достоинством этих работ можно назвать возможность авторов непосредственно наблюдать рассматриваемые ими события. Вместе с тем такие труды носят тенденциозный характер: гласные изначально преследовали цель с положительной стороны охарактеризовать земства и городские думы. Таким образом, авторы этого периода не могли дать объективную оценку происходившим на их глазах событиям.

*Второй период* охватывает 1918–1920-е гг. В первые годы советской власти тема местного самоуправления в целом потеряла актуальность. Это связано с политической конъюнктурой: появляются новые приоритетные темы исследований, которые призваны вписаться в новую идеологию. Пристальное внимание историков этого времени было уделено только что произошедшим событиям – Революции и Гражданской войне. В масштабах всей страны об этих событиях писали Ю. Стеклов, В. Карпинский, В. Быстрянский, С.М. Дубровский, П. Горин и др.<sup>4</sup>. Несмотря на кажущееся разнообразие названий, работы практически не отличались одна от другой. События с февраля по октябрь 1917 г. в этих работах описаны практически под копирку. Все авторы указывают, что к лету 1917 г. Временное правительство, буржуазные партии, а вместе с ними и «соглашательские социалистические партии», утратили доверие большей части населения страны. Земства и городские думы при этом не упоминаются даже как оплот буржуазной власти. Партийная борьба в этих трудах рассматривается лишь в рамках Советов, иногда – во время выборов в Учредительное собрание.

---

<sup>4</sup> См.: Стеклов Ю. Год борьбы за социальную революцию. В 2 ч., М., 1919; Карпинский В. Величайшая в мире революция. Краткая история Великой Октябрьской революции в России. М., 1925; Карпинский В. Как тульский мужик уму-разуму научился. Простое объяснение про войну и революцию. М., 1918; Дубровский С.М. Крестьянство в 1917 г. М., 1927; Дубровский С.М. Очерки русской революции. М., 1922; Быстрянский В. Рабоче-крестьянская революция в России в оценке буржуазной публицистики. Петроград, 1919; Горин П. Пролетариат в 1917 г. в борьбе за власть. М., 1927.

Процесс демократизации земств и городских дум, выборы в органы местного самоуправления не нашли отражения в этих публикациях.

До середины 1950-х гг. XX века было лишь одно крупное исследование, посвященное городскому самоуправлению, – учебное пособие по коммунальному хозяйству Л.А. Велихова, вышедшее в 1928 г.<sup>5</sup>. Это первая попытка создания обобщающей работы по городскому самоуправлению, которая не теряет актуальности, она была даже переиздана в наше время. Любопытно также, что автор рассматривал российский опыт в контексте опыта Западной Европы. Но в то же время книга Л.А. Велихова носит справочный характер, все ключевые вопросы освещены обобщенно.

На региональном уровне в этот период вышло несколько работ. В целом они не отличаются большой оригинальностью и по структуре совпадают с работами российского масштаба. Среди прочих можно выделить работы А.Д. Ослоновского и А. Орлова, И. Подшивалова<sup>6</sup>. Эти авторы рассматривали деятельность большевиков на местах, поэтому в сферу их внимания попали и органы местного самоуправления.

В целом, несмотря на то, что органы местного самоуправления играли в это время важную роль, их деятельность практически не нашла отражения в современных им исследованиях, как на общероссийском, так и на региональном уровне.

**Третий период** – это 1930–1950-е гг. Лишь в 1930-е гг. XX века появляется ряд работ, в которых так или иначе затронута проблематика местного самоуправления. Вместе с тем историография этого периода переживает ещё большее идеологическое давление со стороны власти.

Среди наиболее значимых работ этого периода стоит отметить монографии и статьи Ф.П. Быстрых, Ф.С. Горового, Н.К. Лисовского и Г.П.

---

<sup>5</sup> Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М., 1996.

<sup>6</sup> См.: Ослоновский А., Орлов А. Десять лет борьбы и строительства Советов на Урале. Свердловск, 1928; Подшивалов И. Гражданская война на Урале (1917–1918 гг.). М., 1925.

Рычковой<sup>7</sup>. В них более подробно освещена деятельность земств в 1917–1918 гг. Городскому самоуправлению было уделено меньше внимания. В работах исследователей первой половины XX века за редким исключением вообще не содержалось никаких сведений о месте городских дум в политической жизни страны. Специальных исследований после работ Л.А. Велихова в этот период не проводилось.

*Четвёртый период* охватывает временной отрезок с 1960-х до начала 1990-х гг. Широкое изучение проблем, связанных с вопросами местного самоуправления, в советской историографии было начато после XX съезда КПСС. Вместе с тем по-прежнему большую роль играет идеологическая направленность исследований. Авторы, привлекая новые источники, стремились показать роль Советов в событиях 1917 г., местному самоуправлению отводилось менее значимое место. Среди исследований можно отметить капитальный труд советского академика И.И. Минца, монографии Э.Н. Бурджалова, А.М. Андреева, В.И. Старцева<sup>8</sup>. Огромное внимание в этих исследованиях уделено Советам. Деятельность же земств в регионах рассматривается крайне поверхностно.

В историографии городского самоуправления в это время происходят качественные изменения. Учёные обращаются к проблемам становления, развития городских дум как органов самоуправления, детально анализируют законодательную базу. Специальное исследование, посвящённое Городовому положению 1892 г., было проведено П.А. Зайончковским<sup>9</sup>.

Знаковым событием для изучения вопросов истории местного самоуправления стал выход сборника трудов зарубежных исследователей

<sup>7</sup> См.: Быстрых Ф.П. Возникновение Уральской областной организации РСДРП(б). Свердловск, 1933; 1917 г. на Урале. Под. ред. Ф.С. Горового. Пермь, 1957; Лисовский Н.К. 1917 год на Урале. Челябинск, 1967; Рычкова Г.П. Большевики Урала в борьбе за победу Великой Октябрьской социалистической революции. Свердловск, 1947.

<sup>8</sup> См.: Минц И.И. История Великого Октября: в 3 т. 2-е изд. М., 1977; Бурджалов Э.Н. Вторая Русская революция. Москва. Фронт. Периферия. М., 1971; Андреев А.М. Местные советы и органы буржуазной власти. М., 1983; Старцев В.И. Революция и власть. М., 1978; Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства первого состава. М., 1980.

<sup>9</sup> См.: Зайончковский П.А. Городовое положение 11 июня 1892 г. М., 1970.

российского земства в начале 1980-х гг.<sup>10</sup>. В этом сборнике были опубликованы результаты работы многих учёных, описывающие деятельность органов местного самоуправления на разных исторических этапах. Однако в основном эти публикации лишь подтверждают выводы российских учёных. Зарубежные исследователи, как и их советские коллеги, тяготеют к рассмотрению и анализу лишь дореволюционного периода работы органов местного самоуправления.

На региональном уровне в этот период появляется несколько значимых исследований. В первую очередь это работы М.И. Черныша, И.С. Капцуговича и др.<sup>11</sup>. Органы местного самоуправления рассматривались лишь в контексте противостояния с большевистскими Советами. Общая оценка их деятельности оставалась негативной.

Все же необходимо отметить, что в работах этого периода были сделаны попытки анализа проблем городского и земского самоуправления. Впервые была начата систематизация данных, что повышает их научную ценность. Вместе с тем статьи и монографии учёных этого времени в основной массе посвящены лишь дореволюционному периоду. В этих исследованиях почти нет сведений о месте городского самоуправления в событиях 1917 г., даже в исследованиях на местном материале. Общая оценка органов местного самоуправления по-прежнему остаётся негативной, хотя некоторые авторы этого периода отмечают и положительные моменты в их работе.

**Пятый период** – это современные исследования. Комплексное изучение проблемы истории местного самоуправления в России началось лишь в 1990-е годы. Вместе с масштабными изменениями в стране изменилось и отношение к самой идее самоуправления, стали создаваться благоприятные условия для её обстоятельного беспристрастного изучения.

---

<sup>10</sup> The Zemstvo in Russia. Cambridge university press. New York, 1982.

<sup>11</sup> Черныш М.И. Развитие капитализма на Урале и пермское земство. Пермь, 1959; Капцугович И.С. История политической гибели эсеров на Урале. Пермь, 1975. 191 с.; Капцугович И.С. Прикамье в огне гражданской войны. Пермь, 1969.



На страницы научных изданий вернулся термин «самоуправление», практически не употреблявшийся советскими историками по отношению к земским и городским учреждениям России. Среди наиболее крупных работ стоит отметить монографии Г.А. Герасименко, Л.Е. Лаптевой, В.Ф. Абрамова<sup>12</sup>. Исследование городского самоуправления пополнилось работами Л.Ф. Писарьковой<sup>13</sup>. Несколько работ по истории местного самоуправления было издано на местном уровне. Среди этих исследований стоит отметить работы Е.Г. Анимицы и А.Т. Тертышного, Л.А. Обухова, О.Н. Богатырёвой, Ю.М. Яркова, И.В. Нарского<sup>14</sup>. Уход от идеологической цензуры позволил исследователям увеличить круг изучаемых проблем, расширить методологическую базу, ввести в научный оборот новые источники. Появляется интерес к теориям самоуправления, к вопросам взаимоотношения земств и органов государственной власти. Об этом свидетельствует большое количество защищаемых по этой теме кандидатских и докторских диссертаций. Характерной чертой становятся междисциплинарные исследования, в частности попытки анализа правовых аспектов местного самоуправления в России<sup>15</sup>.

Несмотря на широту охваченных тем, в ракурсе внимания учёных за редким исключением не попали события 1917 г. В лучшем случае лишь упоминается, что в феврале 1917 г. деятельность органов местного

---

<sup>12</sup> См.: Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России. М., 1990; Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. М., 1993; Абрамов В.Ф. Российское земство: экономика, финансы и культура. М., 1996.

<sup>13</sup> Писарькова Л.Ф. Московская городская Дума, 1863–1917. М., 1996; Писарькова Л.Ф. Городские реформы в России и Московская дума. М., 2010.

<sup>14</sup> Анимица Е.Г., Тертышный А.Т. Местное самоуправление: история и современность. Екатеринбург, 1998; Обухов Л.А. Советы Урала в 1917 г. 1992; Обухов Л.А. 1917 г. на Урале // Урал в истории России. 1917 год. Пермь, 2007. С. 4–16; Богатырёва О.Н. Эволюция системы местного управления в Вятской и Пермской губерниях. Екатеринбург, 2004; Ярков Ю.М. Становление органов государственной власти и массовых общественных организаций в Пермской губернии: дис. ... канд. истор. наук. Екатеринбург. 2000; Нарский И.В. Жизнь в катастрофе: Будни населения Урала в 1917–1922 гг. М., 2001.

<sup>15</sup> Тихомирова Г.В. Земские реформы 1864–1917 гг. в России; опыт и уроки их организационно-правового проведения: автореф. дис. ... канд. истор. наук. М., 2008.

самоуправления не прекращается, однако особенности их работы, связанные с революцией, не были проанализированы.

Безусловно, в историографии накоплен значительный опыт осмысления роли местного самоуправления в России. Однако долгое время на исследования оказывала влияние политическая конъюнктура. Это не позволяло историкам привлекать значительный массив источников. Приоритет в изучении отдавался прежде всего Советам. Кроме того, большинство авторов рассматривали деятельность земств и городских дум в отрыве друг от друга и в масштабах всей страны, история же органов местного самоуправления в Пермской губернии в годы революции до сих пор не становилась предметом отдельного исследования.

В связи с этим *целью* диссертационного исследования является комплексное изучение новой общественно-политической и изменения традиционной социально-экономической деятельности органов местного самоуправления Пермской губернии в условиях революции 1917 г.

В соответствии с поставленной целью определены **задачи** исследования:

- проанализировать процесс демократизации органов местного самоуправления в Пермской губернии весной – летом 1917 г.;
- рассмотреть выборные кампании партий летом – осенью 1917 г. и проанализировать структурные изменения в органах местного самоуправления в результате выборов;
- раскрыть противостояние органов местного самоуправления и большевиков в период установления их власти в Пермской губернии в ноябре 1917 – апреле 1918 г.;
- изучить новые функции органов местного самоуправления, связанные с политическим просвещением взрослого населения Пермской губернии;
- проанализировать финансово-экономическое положение земского и городского самоуправления Пермской губернии в рассматриваемый период;

- рассмотреть изменения в традиционной социальной и хозяйственной деятельности земства и городских дум в течение 1917 – начала 1918 г. экономического положения в стране.

**Хронологические рамки** охватывают период с марта 1917 г. до апреля 1918 г. Начальная дата обусловлена падением монархии и приходом к власти Временного правительства. В результате в системе местного самоуправления начались структурные и функциональные изменения, которые стали предметом исследования. Конечная дата определяется полным упразднением органов местного самоуправления советской властью. Ликвидация земства и городских дум в Пермской губернии началась ещё в феврале 1918 г. и закончилась в апреле 1918 г. Для лучшего понимания происходивших изменений в диссертации кратко рассматривается дореволюционный период деятельности органов местного самоуправления.

**Территориальные рамки** диссертационного исследования определяются административными границами Пермской губернии в 1917 г. и включают в себя 6 приуральских (Пермский, Кунгурский, Осинский, Оханский, Соликамский, Чердынский уезды) и 6 зауральских уездов (Екатеринбургский, Верхотурский, Ирбитский, Камышловский, Красноуфимский, Шадринский уезды). Административным центром губернии был город Пермь. Сегодня на территории губернии располагаются три субъекта Российской Федерации: полностью Пермский край и Свердловская область и частично Курганская область (Шадринский район).

#### **Основные положения, выносимые на защиту.**

1. Глубокие политические и социальные изменения в России в начале XX в. оказали определённое влияние на систему местного самоуправления. В годы Первой мировой войны происходили изменения в статусе земства и городских дум, менялось их место в структуре управления в России. Земское и городское самоуправление становилось проводником модернизационных процессов в стране. Ещё до революции 1917 г. наметилась тенденция по сближению органов центральной власти и местного самоуправления, поэтому

деятельность земства и городских дум Пермской губернии рассматривается во взаимодействии друг с другом и с органами центральной власти.

2. Место органов местного самоуправления в новой, формировавшейся политической системе определялось с учетом партийной борьбы, развернувшейся вокруг выборов в земство и городские думы. Все политические силы губернии пытались сформировать ведущую фракцию в создаваемых на демократических началах органах местного самоуправления. Широкие перспективы и тесная связь с государственной властью привлекала оппозиционные силы. В результате развернувшейся борьбы состав органов местного самоуправления значительно расширился, в том числе за счёт представителей социалистических сил.

3. В условиях революции происходят изменения в деятельности земства и городских дум Пермской губернии. Это коснулось как традиционной деятельности органов местного самоуправления, так и новых функций, связанных с политической жизнью губернии (подготовка и организация выборов всех уровней, политическое просвещение и др.).

4. Временное правительство на местах стремилось опираться на земство и городские думы. К лету 1917 г. органы местного самоуправления стали выполнять часть властных функций на местах. Однако гласные оказались к этому не готовы. Реальной силы они не имели. Альтернативой органам местного самоуправления в это время становились Советы, в которых всё большую популярность приобретали большевики.

5. За короткий период самостоятельной деятельности, с марта 1917 г. по март 1918 г., земство и городские думы не успели выстроить слаженно функционирующую систему. Вместе с тем их положительные начинания были восприняты советской властью. Советы в первое время в рамках хозяйственной и просветительской деятельности не были готовы взять на себя функции органов местного самоуправления, поэтому процесс их упразднения затянулся до весны 1918 г.

**Источниковая база** исследования включает в себя большое количество разнообразных материалов документального и нарративного характера. Опубликованные и неопубликованные документы систематизированы в соответствии с их происхождением и характером содержащейся в них информации. Значительная часть фактического материала, в том числе не введённого в широкий научный оборот, была извлечена из фондов трёх государственных архивов: Государственный архив Российской Федерации, Государственный архив Пермского края, Государственный архив Свердловской области.

Часть документов, которые составили базу исследования, содержится в опубликованных сборниках. Сборники документов, посвящённые исследуемому периоду, начинают появляться ещё в советское время<sup>16</sup>. Большая часть опубликованных документов связана с работой Советов на Урале в годы революции и Гражданской войны. Продолжая традицию советского времени, такие сборники выходят и в наше время. Например, в Екатеринбурге был выпущен сборник «Органы власти на Урале: партия и Советы»<sup>17</sup>. Наиболее значимыми для исследования стали сборники документов, посвящённые Гражданской войне и 1917 г. на Урале<sup>18</sup>, выпущенные Пермским краевым архивом. В масштабах всей России был выпущен сборник документов, непосредственно посвящённый органам местного самоуправления<sup>19</sup>.

---

<sup>16</sup> Борьба за победу Великой Октябрьской социалистической революции на Урале. Сборник документов и материалов. Свердловск, 1947; Борьба за победу Великой Октябрьской социалистической революции в Пермской губернии. Документы и материалы. Молотов, 1957; Из истории борьбы за установление советской власти. Ноябрь 1917 г. – февраль 1918 г. Сборник исторических документов и материалов. М., 1943; Упрочнение советской власти в Пермской губернии. Документы и материалы. Пермь, 1966.

<sup>17</sup> Органы власти на Урале: партия и Советы (1917–1923 гг.). Екатеринбург, 2000.

<sup>18</sup> 1917 год в Пермской губернии. Сборник документов. Пермь, 2007; Гражданская война в Прикамье (май 1918 – январь 1920 г.). Сборник документов. Пермь, 2008.

<sup>19</sup> Местное самоуправление в России. Отечественный исторический опыт. Сборник документов (1861–1917 гг.). М., 1998.

Однако большую часть наших источников составили материалы, не опубликованные в специальных сборниках. В целом комплекс источников, использованных в диссертации, условно можно разделить на следующие основные группы: 1) законодательно-нормативные акты, 2) делопроизводственная документация центральных и местных органов власти и самоуправления, 3) статистические материалы, 4) периодическая печать, 5) мемуары.

Первая группа источников представлена указами и постановлениями Временного правительства, призванными изменить структуру власти в центре и на местах после падения монархии. Нормативные акты и материалы Временного правительства играют особую роль в исследовании, так как они были относительно недавно введены в широкий научный оборот. В то же время они демонстрируют официальный подход к органам местного самоуправления, позволяют определить их место в новой властной структуре.

Делопроизводственная документация – это наиболее обширная группа источников по истории органов местного самоуправления. В силу своего разнообразия по содержанию и характеру эта группа может быть разбита на ряд подгрупп.

Самым значимым, информативным и массовым источником для изучения истории земства и городских дум являются стенограммы и журналы очередных и чрезвычайных заседаний земских и городских гласных<sup>20</sup>. Стоит отметить, что все губернские очередные и чрезвычайные

---

<sup>20</sup> Журналы Пермского губернского земского собрания 61 чрезвычайной сессии и доклады управы. – Пермь, 1917. – 64 с.; Журналы Пермского губернского земского собрания 62 чрезвычайной сессии и доклады комиссий и управы. – Пермь, 1917. – 175 с.; Журналы Пермского губернского земского собрания 63 чрезвычайной сессии и доклады комиссий и управы. – Пермь, 1918. – 210 с.; Журналы Пермского Уездного Земского Собрания 45, 46 чрезвычайных сессий 1917 года. Доклады управы с приложениями. – Пермь, 1917. – 61 с.; Журналы Осинского Уездного Земского Собрания 63 чрезвычайной сессии 1917 г. с докладами Осинской Уездной земской управы. – Оса, 1917. – 100 с.; Журналы Оханского Уездного Земского Собрания. – Оханск, 1917. – 270 с. и др.

заседания, и практически все уездные заседания гласных, были опубликованы практически без сокращений. Хорошая сохранность и большой объём ценной информации делает эти документы чрезвычайно ценными для изучения истории органов местного самоуправления.

Не менее значима для исследования следующая подгруппа делопроизводственных источников – переписка земских и городских управ с Временным правительством, губернским и уездными комиссарами, телеграммы и распоряжения МВД<sup>21</sup>. Эти документы позволяют проследить эволюцию взаимоотношений органов местного самоуправления и центральной власти, определить степень их взаимного сотрудничества и основные сферы взаимодействия.

Особый интерес представляют собой документы, раскрывающие политическую деятельность органов земского и городского самоуправления. В 1917 г. эти структуры вынуждены были взять ситуацию на местах под свой контроль, на них пыталось опираться Временное правительство. Эти материалы, в основном связанные с подготовкой к выборам, находятся в Государственном архиве Российской Федерации. Среди прочих особый интерес для исследователя представляют фонды 1810 «Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия (ВСЕВЫБОРЫ)» (ГА. РФ. Ф. 1810. Оп. 1. Д. 1, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322) и 1783 «Министерство продовольствия Временного правительства» (ГА. РФ. Ф. 1783. Оп. 2. Д. 4, 143, 459, 460; Оп. 4. Д. 108; Оп. 6. Д. 67, 128). Часть материалов находится в Российском государственном военно-историческом архиве. Здесь в фонде 13273 «Отдел по устройству беженцев Всероссийского земского и городского союза (СОБЕЖ)» находятся сведения об эвакуации и беженцах, с которыми работало Пермское земство (РГВИА. Ф. 13273. Оп. 1. Д. 87, 512).

---

<sup>21</sup> ГАПК. Оп. 1. Д. 1436, 1500, 1505, 1521, 1520; Оп. 2, Д. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45; Оп. 3. Д.1 (ОЦ).

Однако основной массив привлеченных источников находится в местных архивах. В первую очередь это Государственный архив Пермского края. Наибольший объем материалов по деятельности органов местного самоуправления содержится в двух фондах: 44 «Пермская губернская земская управа» (ГАПК. Ф. 44. Оп. 1. Д. 29, 32; Оп. 5. Д. 4, 4а; Оп. 7. Д. 151) и 35 «Пермская городская управа. 1785–1919» (ГАПК. Ф. 35. Оп.1. Д. 67, 92а, 92б, 92в, 101, 106, 126, 163, 167, 182, 199, 200, 207, 355, 354, 357, 361, 368, 372, 373, 374, 375, 378, 380, 382, 385, 392). Здесь хранятся документы, в которых описана политическая, хозяйственная и просветительская деятельность земства и городских дум.

Кроме того, в архиве хранятся фонды уездных и городских управ Пермской губернии. Большой объем информации был обнаружен в фондах 512 «Пермская городская дума (г. Пермь). 1786–1918 гг.» (ГАПК. Ф. 512. Оп. 1. Д. 438, 454, 457, 458, 459), 319 «Камышловская уездная земская управа (г. Камышлов, Пермской губернии). 1870–1919 гг.» (ГАПК. Ф. 319. Оп. 1 Д. 2, 58, 71), 281 «Осинская уездная земская управа Пермской губернской земской управы (г. Оса Пермской губернии). 1870–1918 гг.» (ГАПК. Ф.281. Оп. 1. Д. 799, 807), 261 «Оханская уездная земская управа. 1877–1918 гг.» (ГАПК. Ф. 261. Оп. 1. Д. 13, 13а, 13б, 13в, 13г, 13д, 17, 22), 40 «Пермская уездная земская управа. 1870–1919 гг.» (ГАПК. Ф. 40. Оп. 1. Д. 189), 478 «Соликамская уездная земская управа. 1871–1919 гг.» ГАПК. Ф. 478. Оп 1. Д. 2, 3, 7, 9, 10), 470 «Чердынская уездная земская управа. 1887–1919 гг.» (ГАПК. Ф. 470. Оп. 1 Д. 49, 53, 56, 57, 67) и др.

Большой объем материалов, характеризующих деятельность органов местного самоуправления в зауральских уездах Пермской губернии, содержится в Государственном архиве Свердловской области. Особый интерес здесь представляют фонды 8 «Екатеринбургская городская дума» (ГАСО. Ф. 8. Оп. 1. Д. 2018, 2019), 18 «Екатеринбургская уездная земская управа» (ГАСО. Ф. 18. Оп. 1. Д. 66, 67, 68, 92, 95, 338, 339, 565), 412 «Екатеринбургская уездная комиссия по выборам в Учредительное



собрание» (ГАСО. Ф. 412. Оп. 1. Д. 14), Ф. Р-829. «Екатеринбургская уездная земская управа 1917–1919 гг.» (ГАСО. Ф. Р-829. Оп. 1. Д. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9) и др.

Политическая борьба на выборах в земские и городские органы самоуправления нашла своё отражение в документах, содержащихся в фондах 90 «Коллекция документов по истории Пермских областных организаций КПСС и ВЛКСМ» (ПермГАНИ. Ф. 90. Оп. 3. Д. 21, 15; Оп. 4 Д. 793, 795, 796, 797, 799, 805, 811, 822, 823, 824, 827, 828, 973, 834) в Пермском государственном архиве новейшей истории и 41 «Свердловский (Уральский) истпарт» (ЦДООСО. Ф. 41. Оп. 1. Д. 76, 77, 78) в Центре документации общественных организаций Свердловской области.

Интересная информация о хозяйственной деятельности органов местного самоуправления на уездном уровне содержится в местных архивах городов – бывших уездных центров Пермской губернии, расположенных сегодня на территории Пермского края, Свердловской и Курганской областей. Это фонды Кунгурского городского архива, Соликамского краеведческого музея, Верхотурского государственного исторического архитектурного музея-заповедника, государственного архива в г. Шадринске.

Группу архивных материалов в исследовании дополняет и расширяет периодическая печать. Детальное изучение газет, особенно официальных печатных изданий земства, в качестве исторического источника даёт возможность получить уникальную информацию. В первую очередь стоит выделить «Вестник Временного правительства». Одним из основных источников для исследования стали материалы газеты «Пермская земская неделя». Помимо официального губернского земского печатного издания в 1917 г. в Пермской губернии выходило множество газет. Во многих уездах издавалась местная земская пресса, которая содержит в себе уникальную информацию о политической, хозяйственной и просветительской деятельности уездных органов самоуправления. Однако эти издания дошли до нас во фрагментах, их сохранность также оставляет желать лучшего. Ни в

местных архивах, ни в газетном фонде Российской государственной библиотеки не сохранилось полных подшивок этих газет.

Большую роль в этот период играла партийная пресса. Во всех крупных городах губернии, прежде всего в Екатеринбурге и Перми, издавались газеты всех крупных политических партий. «Народная Свобода» (Пермь), «Кунгурский листок», «Заря народопрямства» (Камышлов), «Уральский рабочий» (Екатеринбург), «Пермская жизнь», «Вольный Урал» (Екатеринбург) и другие периодические издания дают достаточно обширный материал для анализа предвыборной борьбы, которая развернулась в ходе избирательных кампаний летом – осенью 1917 г.

Наконец, важным и одновременно специфичным источником выступили немногочисленные мемуары. В первую очередь это воспоминания участников революции и Гражданской войны, как опубликованные, так и неопубликованные<sup>22</sup>. Особо среди прочих выделяются воспоминания екатеринбургского кадета Л.А. Кроля<sup>23</sup>. Несмотря на высокую степень субъективности, эти воспоминания содержат уникальную информацию, использовать которую стоит с большой осторожностью.

**Методология и методы исследования.** Методологической основой исследования стала теория модернизации, так как именно она наиболее полно позволяет раскрыть проблемы развития земского и городского самоуправления в рамках революции 1917 г. Органы местного самоуправления рассматриваются при этом как важный элемент общей системы, оказавшийся, как часто пишут в современной отечественной историографии, в точке бифуркации.

Российская модернизация представляет собой сложный путь перехода от традиционного общества к индустриальному. Как пишет И. В. Побережников, она сопровождается «рационализацией, секуляризацией, бюрократизацией, кажется, повышает и роль личной независимости,

---

<sup>22</sup> Воробьев В. Перед рассветом (воспоминания). Л., 1925; Воспоминания земляков о первой четверти XX века. Пермь, 2011; Воспоминания Н.А. Пищальникова // СКМ. 1978.

<sup>23</sup> Кроль Л.А. За три года: Воспоминания, впечатления и встречи. Владивосток, 1921.

самовыражения, свободы выбора, создавая предпосылки для формирования демократического гуманистического общества, в центре которого находится человек»<sup>24</sup>. В результате революции 1917 г. и последовавших за ней событий кардинальные изменения претерпели все сферы жизни общества – социальная, экономическая, духовная и политическая. Не могли эти изменения не затронуть и органы местного самоуправления. В современной историографии отмечается, что ещё до революции 1917 г. Органы самоуправления были проводниками модернизационных процессов в обществе<sup>25</sup>. В начале революции, в силу возложенных на них полномочий и способа их формирования, именно земства и городские думы оказались ближе всего к народу. Одной из важнейших задач земских и городских органов стало преодоление традиционализма широких слоев населения. Это консервативное начало было сильнейшим тормозом модернизации. Однако масштаб поставленной задачи оказался несопоставимым с ресурсами, которыми обладали гласные земства и городских дум. Поэтому достаточно быстро они утрачивают связь с населением и теряют лидерские позиции. Проводниками инновационных процессов становятся Советы, которые в итоге и побеждают старые органы местного самоуправления.

**Научная новизна** исследования заключается в комплексном системном изучении деятельности земства и городских дум на территории Пермской губернии в 1917 – начале 1918 г. При проведении исследования был использован значительный массив источников, в том числе архивные материалы, периодическая печать и др. В научный оборот были введены новые, ранее не публиковавшиеся архивные материалы. На основе этих данных делаются выводы об отношении гласных к происходившим в стране революционным изменениям, о месте органов местного самоуправления в системе государственных и общественных структур.

---

<sup>24</sup> Побережников, И. В. Проблема исторических трансформаций в современных социологических концепциях // Историко-педагогические чтения. – 2016. – Т. 1., с. 65.

<sup>25</sup> Побережников, И. В. Актеры российской имперской модернизации: проблемы и перспективы исследования // Уральский исторический вестник. – 2015. – № 4 (49), с. 20.

В исследовании впервые рассмотрена политическая деятельность земства и городского самоуправления в условиях революции 1917 г. Подробно изучена предвыборная кампания всех уровней, результаты выборов. В работе раскрывается тема политического просвещения населения губернии, осуществлённого земством в 1917 – начале 1918 г. Данные аспекты ранее исследователями не анализировались.

Подробно рассмотрена финансово-экономическая деятельность органов местного самоуправления в условиях постоянно ухудшающейся экономической обстановки в 1917 – начале 1918 г. В исследовании описана традиционная деятельность земства и городских дум в области просвещения, медицины, агрономии, ветеринарии и т.д. с учётом изменений, вызванных революцией. Дана сравнительная характеристика с дореволюционным периодом.

**Практическая значимость** работы заключается в том, что содержащиеся в ней результаты могут быть использованы при подготовке новых обобщающих исследований по новой и новейшей истории Урала и Пермского края, справочных данных по истории края, при написании научных работ по истории земства и городского самоуправления и по истории революции 1917 г. в Пермской губернии. Отдельные положения исследования могут быть использованы при реформировании властных структур, прежде всего современных органов местного самоуправления, разработке конкретных мероприятий по повышению эффективности их деятельности в крае.

**Апробация исследования и публикация материалов работы.** Основные положения и выводы диссертации обсуждались на кафедре Новейшей истории России Пермского государственного национального исследовательского университета. Также апробация работы была проведена в виде выступлений на международных и всероссийских конференциях в Перми (2013, 2014, 2016); Киеве (2011, 2012), Омске (2015) и других. Основное содержание диссертации нашло отражение в 22 научных

публикациях автора, в том числе 1 статья на иностранном языке (немецкий), и 5 статей в журналах, входящих в Перечень ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

**Структура диссертации** обусловлена целью, задачами и логикой исследования и состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений. В первой главе анализируется новая для органов местного самоуправления политическая деятельность, которой земство и городские думы вынуждены были заняться в условиях революции. Во второй главе раскрываются изменения в традиционной хозяйственной и просветительской работе земства и городских дум с учётом специфики революционной ситуации.

## **СТРУКТУРА И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

Во **введении** обосновывается научная и практическая актуальность темы, определяется объект и предмет исследования, анализируются этапы и современное состояние научной разработки проблемы, её хронологические и территориальные рамки, формулируются цель и задачи диссертации, рассматривается источниковая база, методология проводимого исследования, приводятся положения, выносимые на защиту, определяется научно-практическая значимость, апробация работы.

Первая глава **«Органы местного самоуправления в революции: от обновления к ликвидации (март 1917 – апрель 1918 г.)»** состоит из четырёх параграфов. В первом параграфе **«Демократизация органов местного самоуправления»** рассматривается процесс демократизации, который начался сразу после падения монархии. В результате первого этапа демократизации, когда земства и городские думы сами приняли решение ввести в состав гласных демократические элементы, меняется состав органов

местного самоуправления. В Пермской губернии, где изначально земства и городские думы не были дворянскими, изменения отразили специфику губернии. В органах местного самоуправления появились рабочие. За счёт представителей волостей возросло количество крестьян. В городах начали преобладать мещане. Число старых гласных на их фоне было незаметным, но они обладали большим авторитетом и высоким опытом работы. Число старых гласных на их фоне было незаметным, но они обладали большим авторитетом и высоким опытом работы. Именно поэтому в обновленных органах местного самоуправления на первые роли выдвинулись гласные, входившие в состав земства и городских дум ещё до падения монархии. В партийном отношении весной 1917 г. ещё не было чёткого разделения. Большинство считало себя беспартийными.

Во втором параграфе **«Обновление земства и городских дум в период избирательных кампаний»** речь идёт о проведении выборов в органы местного самоуправления летом 1917 г. В предвыборной кампании активно участвовали политические партии. В результате выборов был сформирован новый состав уездных земств. Несмотря на активную борьбу партий, за их списки голосовали мало. Во всех уездах с большим отрывом побеждали беспартийные кандидаты. Среди партий абсолютное большинство мест получила партия эсеров. Вслед за ней шла партия кадетов. Большевики почти везде, за исключением заводских территорий, получали одно-два места.

В третьем параграфе **«Политическое просвещение граждан Пермской губернии»** характеризуются основные методы «борьбы за умы», которая развернулась сразу после падения монархии. Политическая деятельность органов местного самоуправления была невозможна без поддержки населения. Для того чтобы привлечь на свою сторону жителей Пермской губернии, гласные использовали все доступные им средства. Малограмотное, а зачастую и вовсе неграмотное население не могло в полной мере оценить сложившуюся ситуацию. На выборы в Учредительное

собрание пришло лишь около половины избирателей<sup>26</sup>. Программа органов местного самоуправления по политическому воспитанию масс положила начало формированию правового сознания населения. В очень короткие сроки они смогли значительно повлиять на ситуацию в губернии.

В четвертом параграфе **«Органы местного самоуправления в период установления власти большевиков»** характеризуется противостояние органов местного самоуправления и большевиков. Осенью органы местного самоуправления вынуждены были выполнять часть властных функций на местах. Однако гласные оказались к этому не готовы. Органами милиции отмечалось нарастающее недовольство населения губернии. Негативно была встречена продовольственная политика, которую проводило Временное правительство. Одной из возможных альтернатив органам местного самоуправления в это время становились Советы, в которых всё большую популярность набирали большевики.

Осенью 1917 г. ситуация накалялась как в стране в целом, так и в Пермской губернии. Временное правительство в таких условиях пыталось использовать органы местного самоуправления для контроля над ситуацией. 10 октября губернский комиссар, эсер Б.А. Турчевич предложил уездным комиссарам Временного правительства укреплять власть, опираясь прежде всего на органы самоуправления<sup>27</sup>. Однако ситуация уже вышла из-под контроля. Реальная власть уже переходила в руки большевиков. Начался процесс упразднения земства и городских дум. К апрелю 1918 г. последние органы местного самоуправления были ликвидированы.

Вторая глава **«Изменения в работе земского и городского самоуправления в 1917 – начале 1918 г.»** состоит из трёх параграфов. Революция 1917 г. значительно ускорила модернизационные процессы в стране. Органы местного самоуправления играли в них важнейшую роль, будучи проводником передовых идей в массы. Именно поэтому изменения

---

<sup>26</sup> Пермь от основания до наших дней. Пермь, 2000. С. 155-156.

<sup>27</sup> Бугров Д.В. Оппоненты большевизма на Урале в 1917 г. Свердловск, 1991. С. 25.

затронули в первую очередь деятельность земств и городских дум. В новых условиях главной задачей этих институтов стало закрепление передовых позиций в обществе. Главным образом это нашло отражение в традиционной финансово-экономической и социальной деятельности.

В первом параграфе второй главы **«Финансово-экономическая деятельность органов местного самоуправления»** рассматриваются финансовые проблемы, неизбежно возникавшие в условиях кризисной ситуации, и поиск путей решения этих проблем, который осуществляли гласные городского и земского самоуправления. Острее всего стоял вопрос о дефиците бюджета, как земского (на всех уровнях), так и городского. Гласные органов местного самоуправления искали разные пути выхода из создавшегося положения. Наиболее простым способом были займы у государства и населения. Однако это решало проблему временно, а в будущем приводило только к ухудшению общей финансовой ситуации в губернии.

В рамках экономической деятельности остро стоял и продовольственный вопрос. Необходимо было обеспечивать поставки в армию. Несмотря на финансовые проблемы, земство и городское самоуправление смогли организовать снабжение жителей губернии продуктами. Были сделаны прогнозы на следующий 1918 г. Однако реализовать их уже не удалось, так как резко изменилась общая политическая обстановка в стране. Приход к власти большевиков свёл на нет все усилия гласных земства и городского самоуправления.

Второй параграф **«Решение социальных и хозяйственных задач органами местного самоуправления в новых условиях»** раскрывает комплекс мероприятий земства и городских дум по работе с населением.

В целом круг мероприятий земств в социально-экономической сфере был очень велик. Первостепенной задачей для земства было решение финансовых проблем. Долги, оставшиеся ещё с дореволюционного времени, многократно выросли в условиях кризиса в 1917 г. Временное правительство



не могло оказать помощь в преодолении экономических трудностей земствам и городскому самоуправлению, поэтому местные власти были фактически предоставлены сами себе. Гласные вынуждены были искать самостоятельно пути выхода из создавшейся ситуации. Попыткой улучшить экономическую ситуацию стало, в частности, создание агрономического отдела, который должен был способствовать развитию сельского хозяйства за счёт внедрения новой техники и повышения кадрового потенциала губернии. Важным направлением деятельности стало также развитие медицинской сети в Пермской губернии. Органы местного самоуправления после революции получили свободу действий в этой области. Были созданы условия для роста уровня медицинских работников, улучшались условия труда. В отдельную отрасль было выделено аптечное дело. Были приняты меры по вакцинации населения, противозидемиологической борьбе. Всё это способствовало значительному развитию социальной сферы в губернии. Однако финансовые трудности не позволили гласным земства и городского самоуправления в короткое время устранить все проблемы и наладить жизнь на своей территории. Советская власть отстранила органы местного самоуправления от участия в политической и экономической жизни. После этого социально-экономическое развитие Пермской губернии продолжалось с учётом достижений земств, но без их участия.

В третьем параграфе **«Развитие народного образования органами земского и городского самоуправления»** речь идёт об изменениях в традиционной для земского и городского самоуправления работе в сфере образования. В итоге совместной деятельности земства и городского самоуправления были преодолены многие недостатки дореволюционной системы школьного образования. Прежде всего, это отсутствие преемственности между ступенями образования и разнообразие учебных программ, подходов к образованию, вызванные отсутствием единой системы управления. Созданный при Министерстве народного просвещения комитет по народному образованию, состоящий из представителей земского и

городского самоуправления России, даже подготовил проект всеобщего обязательного обучения для детей от 8 до 11 лет<sup>28</sup>. Реализовать проект после прихода к власти большевиков не смогли.

В 1917 г. совместными усилиями центральных органов власти и органов местного самоуправления были заложены основы, на которых можно было строить систему непрерывного образования. В единую структуру были сведены три основных элемента: дошкольное воспитание, школа и внешкольное образование. Особое внимание было уделено обязательности и всеобщей доступности образования.

Кроме того, органы местного самоуправления начали секуляризацию церковного образования. Однако они не смогли завершить процесс создания светских учебных заведений, отделение церкви от государства завершается только при советской власти. В советской педагогике получили развитие и многие другие разработки земских учителей.

В **заключении** содержатся основные выводы исследования. Глубокие политические и социальные изменения в России в начале XX в. оказали огромное влияние, в том числе, и на трансформацию системы местного самоуправления. В это время происходили серьёзные изменения в статусе земства и городских дум, менялось их место в структуре государственного управления в России. Анализ широкого круга источников показывает, что ещё до революции 1917 г. наметилась тенденция по сближению органов центральной власти и местного самоуправления. Это был сложный, тернистый путь, не лишённый противоречий, но прослеживается он достаточно чётко.

В этот период система органов местного самоуправления претерпела значительные изменения. Будучи на первых порах революции локомотивом инновационных процессов в стране, демократизированные земства и городские думы становятся реальной альтернативой как старым органам управления, так и стремительно появляющимся новым. Неспособность

---

<sup>28</sup>ГА РФ. Ф. 1803. Оп. 1. Д. 2. Л. 71–72.

центральных органов власти полностью контролировать ситуацию на местах выводит органы самоуправления на первые роли в рамках проходившей в стране модернизации.

Однако этого явно не хватало, чтобы успевать за стремительно ускорявшимися политическими событиями. Земство и городские думы не вмешивались в партийную борьбу на местах. Кроме того, они не имели достаточной силы, чтобы реализовывать свои решения.

Последний этап существования органов земского и городского самоуправления характеризовался острым политическим противостоянием с Советами. В такой ситуации земствам и городским думами не хватало мобильности, а значит, и поддержки со стороны населения. Когда большевики начали выстраивать четкую вертикаль власти, приводя исполнительные органы управления на местах к единообразию, для земства и городских дум не нашлось места в новой структуре.

## **ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

*Статьи в ведущих научных рецензируемых журналах,*

*входящих в перечень ВАК:*

1. Тетерин, В. И. Земское самоуправление и вопросы политического воспитания граждан в условиях революции 1917 г. (на материалах Пермской губернии) / В. И. Тетерин // Омский научный вестник. Серия Общество. История. Современность. № 2 (116). – Омск, 2013. – С. 49-52.
2. Тетерин, В. И. Местное самоуправление в Пермской губернии в период революции и Гражданской войны (1917-1919 гг.) / В. И. Тетерин // Вестник Башкирского университета. Т. 18, №1. – Уфа, 2013. – С. 241-245.
3. Тетерин, В. И. Местное самоуправление в Пермской губернии в 1917 г. и вопросы образования / В. И. Тетерин // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и

- искусствоведение. Вопросы теории и практики. № 6 (32), Ч. 1. – Тамбов, 2013. – С. 181-184.
4. Тетерин, В. И. Отражение политической позиции Пермского земства в «Пермской земской неделе» (февраль 1917 – март 1918 г.) / В. И. Тетерин // Вестник Пермского университета. Серия: История. № 1. – Пермь, 2013. – С. 171-176.
  5. Тетерин, В. И. Местное самоуправление в условиях финансового кризиса в 1917 г. (на материалах Пермской губернии) / В. И. Тетерин // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. № 9 (47): в 2-х ч. Ч. I. – Тамбов, 2014. – С. 175-178.

***Статьи в сборниках научных трудов, тезисы выступлений  
на конференциях:***

1. Тетерин, В. И. Местное самоуправление и аграрный вопрос в 1917-1919 гг. (на материалах ГАПК) / В. И. Тетерин // Землеустройство: история и современность. – Пермь, 2011. – С. 342-346.
2. Тетерин, В. И. Местное самоуправление в Пермской губернии в первые дни февральской революции / В. И. Тетерин // Дни науки исторического факультета – 2012. Ч.5. – Киев, 2012. – С. 39-40.
3. Тетерин, В. И. К вопросу об отношениях пермского земства и Временного правительства в Февральской революции 1917 г. / В. И. Тетерин // Гражданская война на Урале. – Екатеринбург, 2012. – С. 138-142.
4. Teterin, V. Tätigkeit der Selbstverwaltungsorgane unter der Bedingungen der Leitung von Alexander W. Koltschak (an dem Beispiel des Permer Gouvernements) // Europäische Fachhochschule. – Stuttgart, 2012. – S. 64-66.
5. Тетерин, В. И. Пермская периодическая печать 1917 – 1921 гг. как исторический источник по Гражданской войне: проблемы изучения / В.

- И. Тетерин // Грибушинские чтения 2013. Кунгурский диалог: тезисы докладов и сообщений IX Международного социально-культурного форума. г. Кунгур, 22-21 апреля 2013 г. – Кунгур, 2013. – С. 194-196.
6. Тетерин, В. И. Земское просвещение в 1917 г. / В. И. Тетерин // Региональная культурная среда и педагогика. Материалы Всероссийской научной конференции с международным участием «Выявление и использование возможностей региональной культурной образовательной среды для организации культурно-просветительской деятельности», г. Пермь, 13-17 мая 2013 г. – Пермь, 2013. – С. 106-109.
  7. Тетерин, В. И. Демократизация Кунгурского городского самоуправления / В. И. Тетерин // Культура городского пространства: власть, бизнес и гражданское общество в сохранении и преумножении культурных традиций России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (Омск, 12-13 ноября 2013 года). – Омск, 2013. – С. 241-244.
  8. Тетерин, В. И. Роль органов местного самоуправления в организации милиции Временного правительства (на материалах Пермской губернии) / В. И. Тетерин // Урал в годы Гражданской войны. Материалы III Международной научно-практической конференции «Урал в годы Гражданской войны. Современные проблемы истории, источниковедения и историографии» (28-29 сентября 2013 г.). – Пермь, 2014. – С.10-13.
  9. Тетерин, В. И. Секуляризация церковного образования органами местного самоуправления Пермской губернии / В. И. Тетерин // Материалы научно-практической конференции «Верхотурье – духовный центр Урала», (6-7 ноября 2014 г.) – Верхотурье, 2014. – С. 149-153.
  10. Тетерин, В. И. Кунгурская городская дума после Февральской революции 1917 г. / В. И. Тетерин // Грибушинские чтения 2015. Кунгурский диалог. тезисы докладов и сообщений X Международного

- социально-культурного форума (г. Кунгур, 22-25 апреля 2015 г.). – Пермь, 2015. – С. 141-145.
11. Тетерин, В. И. Стихийная демократизация органов местного самоуправления Пермской губернии после Февральской революции 1917 г. / В. И. Тетерин // Человек в условиях модернизации XVIII–XX вв. – Екатеринбург. – 2015. – С. 252-256.
  12. Тетерин, В. И. Деятельность органов местного самоуправления в Пермской губернии под властью Колчака / В. И. Тетерин // Гражданская война на Востоке России: объективный взгляд сквозь документальное наследие. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (г. Омск, 12-13 ноября 2014 г.). – Омск, 2015. – С. 163-167.
  13. Тетерин, В. И. Развитие аптечного дела в пермской губернии после Февральской революции 1917 г. / В. И. Тетерин // Агротехнологии XXI века. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвящённой 85-летию со дня рождения академика Д.Н. Прянишникова (Пермь, 11-12 ноября 2015 г.). – Пермь, 2015. – С. 199-202.
  14. Тетерин, В. И. Местная периодическая печать как источник по изучению земской деятельности в условиях революции (февраль 1917 - март 1918 гг.) / В. И. Тетерин // Актуальные проблемы источниковедения. Материалы III Международной практической конференции (Витебск, 8-9 октября 2015 г.). Витебск, 2015. – С. 271-273.
  15. Тетерин, В. И. Земская агрономия после Февральской революции 1917 г. (на материалах Пермской губернии) / В. И. Тетерин // Материалы научно-практической конференции «Верхотурский уезд в истории России», посвящённой 255-летию начала промышленного освоения М.М. Походяшиным Северного Урала (Верхотурье, 2-3 ноября 2015 г.). Екатеринбург, 2016. – С. 224-230.

- 16.Тетерин, В. И. Роль органов местного самоуправления в становлении высшего образования в Пермской губернии / В. И. Тетерин // Россия и мир в конце XIX – начале XX века (IX): Материалы девятой всероссийской научной конференции молодых учёных, аспирантов и студентов (22 апреля 2016 г.), посвящённой столетию Пермского университета. – Пермь, 2016. – С. 39-46.
- 17.Тетерин, В. И. Партийная борьба на выборах в городские думы в 1917 г. в отражении периодической печати (на материалах Пермской губернии) / В. И. Тетерин // Ars Historica. Вып. 8. Сборник материалов Всероссийской научной студенческой конференции «Проблемы интерпретации исторических источников». – Архангельск, 2016. – С. 132 – 137.