

Вх № 04/24
от 22.08.2024

О Т З Ы В
на автореферат диссертации
Плехотко Константина Константиновича по теме
«Конституционное право малоимущих граждан Российской Федерации на жилище», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Анализ состояния прав и свобод личности, отраженный в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2023 год свидетельствует, что по-прежнему одной из наиболее актуальных системных проблем в жилищной сфере является отсутствие в субъектах Российской Федерации достаточного объема наемного жилищного фонда социального использования для обеспечения жильем граждан, имеющих невысокий уровень доходов. Несмотря на то, что государством постоянно прилагаются большие усилия к обеспечению конституционного права граждан на жилище, обращения граждан (их количество) фиксируют неудовлетворительное качество работы органов публичной власти в сфере обеспечения жилищем малоимущих граждан.

Решение проблем в заявленной плоскости возможно лишь при достаточном научном осмыслении как причин дефектов правового регулирования и правоприменительной практики при реализации конституционного права малоимущих граждан Российской Федерации на жилище, так и самой сущности (правовой природы, содержания) данного субъективного права, прошедшего внушительный путь эволюции. Сказанное предопределило как сферу научного интереса соискателя, так и актуальность темы диссертационного исследования Плехотко Константина Константиновича.

Заявленная цель диссертационного исследования достигается путем решения, поставленных задач (с. 8-9). Диссертантом раскрыты методологическая, теоретическая, правовая и эмпирическая основы, а также определены объект и предмет исследования.

Вместе с тем, полагаем, что методологическую, теоретическую, правовую и эмпирическую основы, следовало включить во введение научного труда, наряду с актуальностью темы диссертационного исследования, его новизной, целью, задачами, объектом и предметом исследования и т.д. (с. 20, раздел «Основное содержание работы»), что может способствовать повышению уровня научного исследования.

Следует отметить удачное структурное построение диссертационного исследования: от научного осмысления природы, содержания и эволюции нормативного закрепления конституционного права малоимущих граждан Российской Федерации на жилище (глава 1) автор последовательно переходит к исследованию реализации (глава 2) и защите указанного права (глава 3). При этом

некоторые наименования разделов научного труда следует признать слишком удачными. Например, первый параграф первой главы исследования целесообразно дополнить словосочетанием «в системе конституционных прав» после слова «место», третий параграф второй главы, первый и второй параграфы третьей главы дополнить словосочетанием «Российской Федерации» после слова «граждан» и т.д.

Ряд предложений автора является целесообразным и обоснованным, их значимость не вызывает сомнений. Так, следует позитивно оценить и поддержать предложения, идеи и выводы, посвященные:

- терминологическим изысканиям соискателя;
- сопряжению использования конституционного права на жилище и исполнения малоимущим гражданином Российской Федерации корреспондируемых обязанностей;
- авторской периодизации развития правового регулирования права малоимущих граждан на жилище;
- влиянию социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на приобретение лицом статуса «малоимущего»;
- классификациям решений федерального органа конституционной юстиции и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации по предмету спора при обеспечении прав малоимущих граждан на жилище; и др.

Наиболее интересной видится попытка диссертанта предложить универсальный механизм оценки действий граждан, направленный на недопущение их недобросовестных действий, что будет способствовать наиболее полной реализации конституционного права малоимущих граждан на жилище.

Практическая значимость диссертационного исследования выражается в том, что теоретические положения, содержащиеся в тексте работы, могут быть использованы в основе совершенствования конституционного законодательства и правоприменительной практики не только в сфере реализации конституционного права малоимущих граждан на жилище, но и обеспечения иных конституционных прав и свобод.

Вместе с тем, высоко оценивая диссертационное исследование К.К. Плехотко, следует отметить содержащиеся в нем неточности и спорные положения:

1. В целом поддерживая соискателя в трактовке категории «право малоимущих граждан на жилище» (п. 1 положений, выносимых на защиту), считаем, что диссертанту следовало предложить в тексте научного труда и дефиницию «малоимущий гражданин Российской Федерации», что обусловлено приданием определяемому праву характера специального права, т.е. принадлежащего специальному субъекту.

Схожее замечание имеет место и в отношении п. 8 положений, выносимых на защиту. Так, для развития авторской идеи по внесению в Жилищный кодекс

Российской Федерации понятия «жилище», целесообразно дополнить предложение соответствующей дефиницией.

2. С учетом значительного количества правовых норм, ставших предметом диссертационного исследования, изысканиям автор по их совершенствованию, а также предложенной периодизации развития правового регулирования права малоимущих граждан на жилище, представляется, что соискателю следует обосновать причины, по которым исследуемое право понимается лишь как субъективное конституционное право граждан и не является собой объективное право (правовой институт/субинститут) с аналогичным наименованием.

Изложенное позволяет сделать вывод, что работа Плехотко Константина Константиновича по теме «Конституционное право малоимущих граждан Российской Федерации на жилище», отвечает всем критериям, которым должно отвечать исследование, представленное на соискание ученой степени, установленным Положением о присуждении ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Начальник учебного отдела
ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
кандидат юридических наук, доцент



Сергей Александрович Пунтус

почтовый адрес: 660131, г. Красноярск,
ул. Рокоссовского, 20
электронная почта: puntus_sergey@mail.ru
телефон: 8-908-026-44-79

Подпись С.А. Пунтуса удостоверяю.
Заместитель начальника отделения делопроизводства и режима
ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел
Российской Федерации»



М.Н. Тишкина