

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пантелеева Вадима Юрьевича
**«АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ
ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»,**
*представленной на соискание ученой степени доктора юридических
наук по специальности: 12.00.14 – административное право;
административный процесс (Тюмень – 2016)*

Вопросы гарантирования достойного уровня жизни, удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан являются приоритетной задачей государственного управления. Поэтому автор в своем исследовании уделяет серьезное внимание взаимосвязи процессов потребления с политическими, экономическими, социальными явлениями (с. 5). Так в последние годы отчетливо просматривается тенденция увеличения объемов потребления товаров и услуг, что неизменно влечет за собой развитие сферы потребительского рынка и требует его соответствующего правового регулирования. Основы такого правового регулирования установлены Конституцией Российской Федерацией, согласно ст. 7 которой Россия – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а в соответствии со ст. 8 - в России гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Указанные нормы создают конституционные предпосылки правового регулирования потребительского рынка, ориентированного не только на интересы хозяйствующих субъектов, но и на защиту прав и безопасности потребителей. В силу сказанного данная работа, в целевом плане исходящая из административно-правового регулирования, затрагивает и конституционно-правовые проблемы.

В силу особенностей формулировок ст. 1 Закона РФ «О защите прав потребителей», правовое регулирование сферы потребительского рынка

№ 148/ДС от 14.06.2016

изначально осуществлялось преимущественно частноправовыми методами. Однако, характер правоотношений, возникающих в ходе приобретения гражданами товаров, работ и услуг, настоятельно требовал включения публично-правовых механизмов для защиты прав, законных интересов и безопасности потребителя, безопасности государства и общества (с. 3 - 5, 7).

Таким образом, с принятием Конституции РФ сложились предпосылки усиления публично-правового регулирования сферы потребительского рынка, однако юридическая доктрина оказалась не готова к решению указанной задачи, поскольку подавляющее большинство исследований по этой теме носит гражданско-правовой характер. Представленное исследование относится к числу первых, подробно и комплексно исследующих именно публично-правовые механизмы регулирования сферы потребительского рынка, что определяет его актуальность, а огромный объем и разнообразие субъектов и объектов правоотношений в ней обуславливает его практическую востребованность.

Несовершенство действующего правового регулирования сферы потребительского рынка также повышает актуальность представленного исследования, поскольку диссертант не только анализирует имеющееся законодательство и практику его применения, но и формулирует меры по совершенствованию механизмов защиты потребителя как наиболее слабого субъекта правоотношения.

Анализ содержания автореферата свидетельствует о том, что определенные диссертантом цель и задачи научного поиска достигнуты. Предложенная структура работы позволяет в полной мере раскрыть предмет исследования, осветив проблематику административно-правового регулирования сферы потребительского рынка. В представленной к защите работе изложены результаты теоретической разработки, обладающей значительной научной новизной, а выводы и рекомендации, сформулированные в автореферате диссертации, представляют

существенный вклад в развитие юридической науки и прежде всего конституционного и административного права.

Следует поддержать автора в его идее о необходимости создания национальной системы защиты потребителей, включающей государственную, муниципальную и общественную защиту, на основе комплексного законодательства в сфере потребительского рынка, и объединяющей нормы как частного, так и публичного права, и его правоприменения органами государственной власти РФ и ее субъектов, органами местного самоуправления (с. 12 - 13).

Большую научную и практическую ценность представляет проведенный автором ретроспективный анализ (с. 22 - 28), а также анализ международного права и зарубежного опыта применения публично-правовых механизмов регулирования потребительского рынка (с. 12, 28 - 31).

Автореферат содержит указание на наличие конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства (с. 14, 34, 38 - 42) из числа которых хотелось бы особо выделить предложения автора по реформированию Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Конечно, содержание автореферата позволяет увидеть, что остаются вопросы, требующие обсуждения. К ним, в частности, следует отнести необходимость конституционного обеспечения безопасности в процессе материального и духовного потребления, обеспечиваемого в стране. В определенной мере безопасность в сфере потребительского рынка можно рассматривать и как элемент национальной, а следовательно и конституционной безопасности, имеющий важное значение для защиты прав потребителей (с. 37). Публичные институты, включая и специальные конституционные нормы о безопасности личности, общества и государства, должны стать предметом углубленного анализа или даже отдельного исследования.

Исходя из содержания автореферата, можно сделать вывод о том, что представленное диссертационное исследование «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка в Российской Федерации» отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, а его автор – **Пантелеев Вадим Юрьевич** - заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права
юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки Российской Федерации



С.А. Авакьян

Сл. адрес: 119991 Москва, Ленинские горы,
МГУ. 4-й учебный корпус, юридический факультет
Сл. тел. 8 495 938 21 03



Авакьян С.А.
Секретарь

11 июля 2016