

ОТЗЫВ

на автореферат докторской диссертации Вадима Юрьевича Пантелеева на тему «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка в Российской Федерации», выполненной по специальности: 12.00.14 – административное право; административный процесс (Тюмень – 2016 год)

На сегодняшний день наше государство переживает сложный, но важный этап диверсификации экономики и на первый план выходят такие важные цели, как повышение эффективности правового регулирования, пресечение незаконной предпринимательской деятельности, развитие социально-экономической сферы, повышение эффективности и оптимизация контрольно-надзорной деятельности государства, защита добросовестных участников потребительского рынка. Поэтому проблемы административно-правового регулирования в сфере производства и торговли товарами, оказания услуг и выполнения работ, определяют первоочередные задачи правовой политики современного российского государства. Это происходит в трудных условиях выбора концептуальных путей становления рыночной экономики и формирования правовой системы в России, где, согласно теории частного права и новых экономических концепций, развивается мысль о свободной активности частного предпринимательства и саморегуляции рынка, ограничения государственного управления и государственного сектора в экономике, в том числе в области прогнозирования и регулирования этих отношений. Изменения в многоукладной российской экономике, развитие рыночных отношений, возникновение разнообразных форм собственности – с одной стороны, существующая реальная опасность для здоровья и жизни населения, осуществляющего личное материальное и духовное потребление, обязанность органов публичной власти обеспечить безопасность населения России от некачественной и опасной продукции в сфере потребительского рынка – с другой, требуют новых подходов к ее государственному управлению, в том

к 151 / Дс от 15.06.16

числе посредством правовых регуляторов, стыковки с другими областями общественных отношений. Ведущее ценностное основание такого регулирования – защита граждан.

И это особенно актуально в связи с необходимостью структурных изменений в экономике, диверсификации производства и увеличения доли отечественных товаров и услуг на потребительском рынке, повышения их качества и конкурентоспособности в условиях санкционного давления со стороны ряда иностранных государств. В связи с этим особую роль приобретает необходимость совершенствования правовых форм и методов взаимодействия государства и бизнеса, упорядочение и систематизация регулирования органами публичной власти процессов производства и реализации товаров, работ и услуг, снижение коррупционной составляющей в данной сфере. При этом, мировой опыт свидетельствует о том, что проблемы, угрожающие стабильности и безопасности потребительского рынка, безопасности жизни и здоровья граждан-потребителей, их правам и законным интересам, постоянно изменяются вместе с развитием и трансформацией экономики и общества.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в представленном в ней системном комплексном анализе актуальной для российской административно-правовой науки проблемы, правового регулирования потребительского рынка, в свете динамично развивающегося законодательства в данной сфере, обоснованных автором выводах и предложениях, которые могут быть учтены в законодотворческой деятельности и при проведении дальнейших исследований в сфере осуществления общественного контроля в России.

Автор правильно отмечает, что вопросы обеспечения безопасности граждан и государства имеют приоритетное значение при производстве, торговле товарами, оказании услуг, выполнении работ, которые определяются как сфера потребительского рынка. Процесс постоянного обновления законодательства Российской Федерации, проведение административной реформы, а так же вступление страны в ВТО актуализируют проблему необходимости

комплексного анализа административно-правового регулирования сферы потребительского рынка, определения его пределов, объектов, субъектов, форм и методов.

В результате, как в теории административного права, так и в практической деятельности правоохранительных органов возникает необходимость в определении круга общественных отношений, регулируемых нормами права и возникающих между потребителями, предпринимателями, общественными организациями предпринимателей и общественными организациями потребителей, государственными и муниципальными органами, а также сферы потребительского рынка как объекта административно-правового регулирования (с. 4).

Несомненным достоинством работы является приведенная автором общая характеристика потребительского рынка как комплексного политико-правового явления, основанного на базовых, жизненно важных потребностях, оказывающего значительное влияние как на социально-экономические отношения, так и организацию публичного управления, состояние правопорядка и безопасности в обществе (с. 18). Автор также определяет современное состояние законодательства в сфере потребительского рынка и систему правовых актов, регулирующих общественные отношения в данной сфере, подчеркивая, что большая их часть, безусловно, является административно-правовыми актами, относящимися к отрасли административного права, например, государственная регистрация, лицензирование, сертификация, государственный контроль и надзор, стандартизация и метрология, ценообразование, обеспечение безопасности при материальном и духовном потреблении и др. (с. 21 - 22). Автором делается вполне обоснованный вывод о том что недооценка эффективности применения норм публичного права в сфере производства и торговли товарами, оказания услуг, выполнения работ на современном этапе развития страны привела к ряду негативных последствий как для граждан, так и для экономики страны

Значимую научную ценность имеет выработанное диссертантом определение административно-правового регулирования и государственного

управления в сфере потребительского рынка, определение его объектов и субъектов регулирования, а так же особо подчеркнутое административно-правовое положение слабого субъекта этих отношений - потребителя (с. 18 - 20). Важно, что формулируя данные правоотношения В.Ю. Пантелеев обратился к категорийному аппарату экономической теории и применил понятие «потребительский рынок» в правовом регулировании. Диссертант, признавая, что понятие «потребительский рынок» является гораздо более широким, чем понятие, закрепленное в законодательстве, обосновывает необходимость внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты (стр. 28 - 29).

Высокое научное значение работы определяется тем, что впервые комплексно исследованы общественные отношения, система государственного управления и законодательства в сфере потребительского рынка, которая определяется как комплексный межотраслевой институт. Диссертанту одному из первых удалось органично перенести из экономической науки в правовую сферу понятие потребительского рынка как комплексной системы общественных отношений, связанных с потребителями в процессе удовлетворения ими своих материальных и духовных потребностей, что имеет определенное междисциплинарное значение.

Автором использована богатая статистическая и фактологическая база исследования, анализируемая работа опирается на исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, на широкий круг использованных зарубежных первоисточников, содержит большой объем актуальных данных, как по российской, так и по зарубежным экономикам, рассмотрена история развития публичной регламентации отношений в данной сфере.

Вместе с тем, ряд концептуальных предложений автора, касающихся повышения эффективности правового регулирования сферы потребительского рынка требуют дальнейшего развития с углублением междисциплинарного подхода в целях совершенствования и повышения безопасности социально-

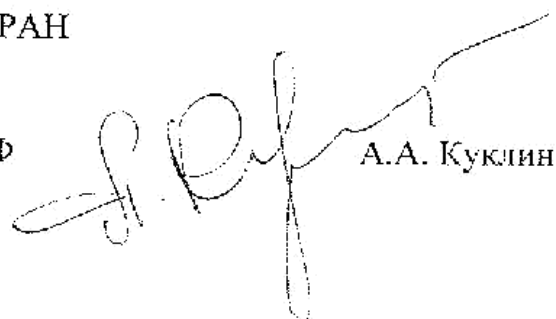
политических, экономических, правовых и культурных процессов, связанных с материальным и духовным потреблением населения.

Диссертационное исследование Пантелеева Вадима Юрьевича на тему «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка в Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук и соответствует критериям, предусмотренным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней».

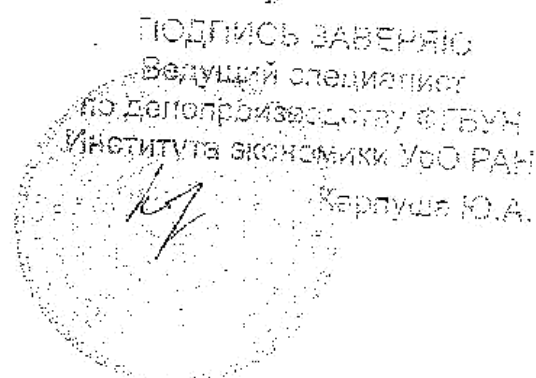
Автор диссертации Пантелеев Вадим Юрьевич заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс.

Рецензент:

Руководитель Центра экономической
безопасности Института экономики УрО РАН
доктор экономических наук
профессор, заслуженный деятель науки РФ



А.А. Куклин



*Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 89.
Тел.: (343) 359-89-10; (343) 374-45-38.
E-mail: tatarkin_ai@mail.ru*