

Вх № 12/24
от 10-09.2024

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Нижегородской академии

МВД России

доктор юридических наук, доцент

генерал-майор полиции



К.А. Плясов

2024 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации – федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» – на диссертацию Мушакова Виталия Евгеньевича «Права человека в условиях цифровизации общества: конституционно-правовое исследование», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Диссертация Мушакова Виталия Евгеньевича представляет собой самостоятельное, оригинальное, логически завершенное, внутренне цельное конституционно-правовое исследование прав человека в условиях цифровизации общества.

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и международного права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»; рекомендована и представлена к защите в диссертационный совет 24.2.418.05, созданный на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский государственный университет». Объем диссертации – 238 страниц машинописного текста; объем автореферата диссертации – 35 страниц.

Актуальность темы исследования. Научная работа В.Е. Мушакова выполнена на актуальную и практически значимую тему. За последние годы в результате внедрения информационно-коммуникационных технологий

в большинство сфер жизни личности, общества и государства изменяется предмет регулирования конституционно-правовых отношений. По-новому выстраиваются публично-правовые отношения между указанными субъектами. В частности, используются технологичные методы оказания государственных и муниципальных услуг, внедряются механизмы электронной демократии на отечественных выборах, доминируют цифровые способы оборота информации и др. Все это указывает на наступление необратимых изменений в той части общественных отношений, которая связана с осуществлением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

В условиях цифровизации ключевую роль в обеспечении правового статуса граждан Российской Федерации играют конституционные нормы и принципы. Уже сегодня законодательство Российской Федерации подстраивается к запросам нейтрализации цифровых рисков и угроз правам и свободам человека и гражданина. Подтверждением этого являются конституционные поправки 2020 г. (п. «м» ст. 71 Конституции Российской Федерации), отдельные положения Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также многих иных нормативных правовых актов.

Отдельным вопросам осуществления и защиты прав и свобод человека в условиях цифровизации посвящены некоторые диссертации, ряд монографий, а также значительное количество научных публикаций. Однако, как справедливо подчеркивает соискатель, в российской юридической науке все еще не проводилось комплексного конституционно-правового исследования в данной сфере (с. 7). Не в полной мере исследованы особенности реализации прав и свобод личности в цифровых реалиях жизни

общества и государства, угрозы и риски, которым они подвергаются, и эффективность существующего механизма их юридической защиты. Проведенное В.Е. Мушаковым научное исследование направлено на восполнение данного пробела.

С учетом изложенных обстоятельств тема диссертационного исследования В.Е. Мушакова обладает безусловной актуальностью.

Соискателем четко определена **цель диссертационного исследования** – получение новых знаний о правах человека в условиях цифровизации общества и выработка научно обоснованных предложений по совершенствованию конституционно-правовой доктрины и законодательного регулирования в исследуемой сфере.

Для достижения заданной цели автором грамотно сформулированы следующие **задачи исследования**: обоснование наступления нового этапа в развитии прав человека, вызванного применением цифровых технологий; рассмотрение содержания понятия «цифровизация общества» с позиции мировоззренческих, философских взглядов и концепций, конституционно-правовой доктрины, а также законодательства Российской Федерации; выявление и классификация международно-правовых стандартов прав человека в условиях цифровизации общества; исследование влияния цифровизации общества на реализацию прав человека; определение специфики конституционного гарантирования прав человека применительно к новым реалиям, связанным с цифровыми изменениями в обществе; анализ системы органов публичной власти, участвующих в механизме реализации прав человека в условиях цифровизации общества; выработка и предложение научно обоснованных рекомендаций, направленных на совершенствование законодательного регулирования в исследуемой сфере.

Объект диссертационного исследования включает комплекс общественных отношений, складывающихся в сфере признания и реализации прав человека в условиях цифровизации общества.

Предмет диссертационного исследования составляют нормативные правовые акты, регламентирующие права человека в условиях цифровизации, научные взгляды, концепции и доктрины российских и зарубежных ученых, рассматривающих данную проблематику, а также сложившаяся в Российской Федерации правоприменительная практика.

Структура и содержание диссертации. Разработанная структура диссертации В.Е. Мушакова полностью соответствует поставленным целям, задачам, объекту и предмету исследования. Диссертация выполнена в объеме, соответствующем предъявляемым требованиям, и состоит из введения, двух глав, объединяющих по три параграфа в каждой, заключения, списка литературы и приложений.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования; дается оценка степени ее научной разработанности; определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, а также его теоретическая основа и научная новизна; раскрываются теоретическая и практическая значимость работы, методология и методы исследования; формулируются основные положения, выносимые на защиту; приводятся сведения о достоверности и апробации результатов исследования, структуре и объеме работы.

Первая глава «Конституционно-правовое регулирование прав человека в условиях цифровизации общества» включает в себя три параграфа и посвящена раскрытию содержания понятия «цифровизация общества» с точки зрения философских концепций, конституционно-правовой доктрины и законодательства Российской Федерации; определяются и обосновываются особенности влияния процессов применения информационно-коммуникационных технологий на развитие прав человека; проводятся углубленное исследование универсальных и региональных международно-правовых стандартов прав человека в условиях цифровизации, их исторический экскурс, систематизация и классификация.

Вторая глава «Механизм реализации прав человека в условиях цифровизации общества» включает три параграфа. В них отражены

результаты авторского исследования особенностей осуществления конституционных прав человека в цифровых условиях; специфики общих и специальных (юридических) гарантий прав человека, интерпретированных автором в связи с реалиями цифрового развития российского общества; деятельности системы органов публичной власти, участвующих в обеспечении прав человека в условиях цифровизации.

В заключении автором сформулированы основные выводы диссертационного исследования и перспективные направления дальнейшей разработки данной проблематики в рамках публично-правовой науки.

Список литературы состоит из 307 источников, включающих российские и зарубежные нормативные правовые акты, материалы отечественной и зарубежной судебной практики, международные акты, монографии, учебники, учебные пособия, диссертации и авторефераты диссертаций, научные статьи, а также электронные ресурсы.

Приложения включают три авторских законопроекта и сведенные данные результатов социологического опроса, проведенного автором по теме исследования.

Анализ содержания диссертации и автореферата позволяет сделать вывод о правильности определения объекта и предмета научного исследования, достижении соискателем поставленной цели и, соответственно, успешном решении круга поставленных задач исследования.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена достижением цели исследования, решением поставленных задач, основана на широкой методологической базе и состоит в том, что автор на основе достижений юридической науки, материалов правотворческой и правореализационной практики одним из первых предпринимает успешную попытку конституционно-правового исследования прав человека в условиях цифровизации общества. Нет сомнений в самостоятельности авторского подхода к постановке научной проблемы, поскольку ранее в юридической науке подобные цели и задачи другими исследователями не ставились.

Научные положения, вынесенные на защиту, интересны и оригинальны, обладают научной новизной и заслуживают положительной оценки. Кроме вынесенных на защиту научных положений, научную ценность также представляет ряд иных выводов и положений, сформулированных соискателем:

– авторский подход к содержанию понятия «цифровизация общества» путем обращения к философским учениям, религиоведению, социологии, достижениям публично-правовой науки и законодательству Российской Федерации (с. 20–41);

– в тексте диссертации помимо ключевой категории «цифровизация общества» автор для раскрытия цифровых изменений правового статуса личности умело использует понятия «виртуальная среда», «информационное пространство», «цифровые коммуникации», «сетевая инфраструктура», «цифровой разрыв», тем самым обогащает категориальный аппарат конституционно-правовой науки (с. 42, 64, 67, 99, 103, 132 и др.);

– определение конституционно-правового измерения цифровизации общества через два взаимосвязанных процесса: конституционализации информационного пространства и цифровизации общественных отношений, выступающих объектом конституционно-правового регулирования (с. 32–34);

– разработка конституционно-правовой проблематики «цифрового разрыва», вызванной отсутствием возможностей отдельных групп граждан в реализации конституционных прав и свобод посредством цифровых технологий, а также выдвижение предложений по нивелированию указанной проблемы, в том числе правовыми средствами (с. 64–68);

– выработка важнейшего положения об учете уровня цифрового развития государства и его влиянии на конституционно-правовую жизнь граждан при имплементации международно-правовых стандартов в отечественное законодательство в области прав человека (с. 92–93);

– определение основных направлений обеспечения государственной защиты прав человека в условиях цифровизации: ориентация существующих конституционных механизмов защиты прав граждан на информационное пространство (расширение сферы институционального действия) и создание новых государственных и общественных институтов защиты прав граждан в виртуальной среде (институциональное обновление) (с. 68–69);

– автором обосновано, что в современных условиях, при которых физическое присутствие гражданина уже не является определяющим фактором реализации им права на политический протест, следует приравнять онлайн-протесты к публичным мероприятиям, а также определить порядок их организации и проведения в рамках Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с. 108–110);

– авторская классификация органов публичной власти, участвующих в обеспечении прав человека в условиях цифровизации, на основе их компетенции, а также осуществляемой охранной и регулятивной функцией (с. 164, 181–183);

– эмпирические данные, полученные соискателем в результате проведения социологического опроса по теме осуществления и защищенности прав и свобод в условиях цифровизации, а также их применение для обоснования оригинальных выводов и суждений (с. 61–62, 100, 112, 235–238).

Таким образом, диссертационное исследование В.Е. Мушакова привносит существенный научный вклад в развитие публично-правовой науки, конституционной теории и практики, поскольку позволяет создать целостное представление о текущем состоянии и тенденции развития прав и свобод человека и гражданина, а также юридических механизмах их гарантирования и защиты.

Степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации,

подтверждается глубиной научной разработанности данной темы (с. 5–7), широкой методологической базой исследования (с. 8–9), нормативно-правовой, эмпирической и теоретической основами написания работы (с. 7, 9–10), теоретической и практической значимостью работы (с. 16), а также апробацией ее основных результатов и выводов (с. 16–19).

Соискателем использована система верифицированных общенаучных и специальных методов, направленных на изучение юридических явлений и выработку научных рекомендаций, ориентированных на повышение эффективности правового регулирования в сфере исследования (с. 8–9). Основу для проведения диссертационного исследования составили общенаучные формально-логические методы. Более того, автор корректно и продуктивно использует такие специальные методы юридического познания, как историко-правовой, формально-юридический и сравнительно-правовой.

Достоинством работы соискателя является источниковедческая база. Автором проанализировано и обобщено большое количество российских и зарубежных нормативных правовых актов различной юридической силы, решений Конституционного Суда Российской Федерации норм международного права в области правового статуса личности (с. 9, 190–199, 202–209).

Теоретическая база исследования достаточна для решения поставленных задач. В тексте диссертации соискатель для аргументации собственных выводов и предложений опирается на большое количество монографий, диссертаций, авторефератов и научных публикаций, специально посвященных исследуемой тематике и непосредственно связанной с ней. Кроме того, соискатель самостоятельно перевел на русский язык некоторые научные труды зарубежных исследователей в обозначенной сфере (с. 20, 50, 75).

Эмпирическая база исследования включает судебную практику органов конституционного правосудия, официальные статистические данные, а также данные статистики, полученные соискателем самостоятельно в ходе социологического опроса граждан.

Теоретическая значимость диссертации бесспорна и заключается в том, что автором сформулированы положения, расширяющие сложившиеся научные представления о текущем состоянии и перспективах развития прав и свобод личности в условиях цифровой трансформации жизни общества и государства. Диссертация В.Е. Мушакова является научно-квалифицированным трудом, который может выступить основой для дальнейших научных изысканий в соответствующей области исследования.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что его основные выводы и результаты могут быть приняты во внимание законодателем в целях их последующей реализации. Также результаты исследования применимы для преподавания конституционного права, подготовки научных монографий, учебников, учебных, учебно-методических пособий и лекционных материалов. Особую ценность представляют авторская разработка и внедрение в практическую деятельность территориальных органов внутренних дел Российской Федерации комплекса научно обоснованных методических рекомендации по обеспечению прав и свобод личности в цифровых условиях.

Работа прошла достаточную апробацию: полученные выводы и результаты диссертационного исследования опубликованы В.Е. Мушаковым в 27 научных публикациях, 4 из которых – в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Кроме того, отдельные положения диссертационного исследования были представлены соискателем на трех всероссийских конкурсах научных работ. В период подготовки диссертации В.Е. Мушаков стал лауреатом Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую научную работу «Моя законотворческая инициатива» с работой на тему «Цифровые права человека в российском законодательстве».

Вместе с тем, диссертация В.Е. Мушакова, как и иное научное исследование, не лишена дискуссионных вопросов, ответы на которые требуют дополнительного уточнения в процессе публичной защиты.

1. В первом научном положении, вынесенном на защиту (с. 11), автор обосновывает вывод о наступлении качественно нового этапа развития прав человека, обусловленного рядом цифровых изменений в обществе, в том числе возникновением и использованием виртуальных способов реализации прав человека, закрепленных в гл. 2 Конституции Российской Федерации. Подробное обоснование данного положения представлено в параграфе 1.2 диссертационного исследования (с. 42–71). Учитывая обоснованность и убедительность авторских выводов, нельзя оставить без внимания вопрос, требующий уточнения: «В условиях, когда цифровизация привела не только к появлению новых способов осуществления прав человека, но и затронула вопросы их гарантирования и защиты, можем ли мы утверждать о цифровой трансформации конституционно-правового статуса личности, в целом?».

2. На с. 96 текста диссертации автор справедливо утверждает, что в законодательстве Российской Федерации отсутствует единый нормативный правовой акт, который раскрывал бы перечень прав человека, подвергшихся цифровой трансформации. Вместе с тем соискатель в рамках параграфа 1.3 диссертации обращается к содержанию Хартии прав человека и принципов для Интернета, принятой в 2006 г. на Форуме по вопросам управления использованием интернета (проведен под эгидой ООН). В данном документе предпринята попытка комплексно урегулировать правовой статус личности в условиях цифровизации. В этой связи интересно мнение автора: какие положения Хартии потенциально могут быть использованы отечественным законодателем для усовершенствования конституционно-правового статуса личности в условиях цифровизации?

3. На страницах 173–174 диссертации соискатель раскрывает действующую систему специализированных (отраслевых) омбудсменов федерального и регионального уровней: Уполномоченного по правам

человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации; Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации; уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации; Уполномоченного по защите прав потребителей финансовых услуг и представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в сфере интернета (интернет-омбудсмен). По направлениям своей деятельности указанные омбудсмены обеспечивают права и свободы человека и гражданина, нарушенные в том числе в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Безусловно, специфическую роль в обеспечении прав человека в условиях цифровизации имеет интернет-омбудсмен. Он входит в рабочий аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и осуществляет общественно-представительские и экспертные функции по защите экономических прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере интернета. При этом автор справедливо подчеркивает, что правовой статус интернет-омбудсмена все еще не урегулирован законодательством Российской Федерации, а осуществляемые им функции имеют узко направленный характер (с. 174). Учитывая изложенное, хотелось бы понять позицию соискателя относительно перспективы развития публично-правового статуса интернет-омбудсмена в Российской Федерации, его место в системе органов публичной власти и специфику осуществляемых им функций.

Представленные дискуссионные вопросы имеют уточняющий характер. В целом результаты диссертационного исследования В.Е. Мушакова обладают актуальностью, научной новизной, теоретической и практической значимостью. Диссертация является интересной, оригинальной, достоверной, завершенной в рамках поставленных целей и задач научно-квалификационной работой, в которой исследованы проблемы,

решение которых имеет важное значение для развития публично-правовой науки. Высокая степень обоснованности и безусловная достоверность полученных результатов исследования подтверждают самостоятельность работы и ее творческий характер.

Диссертация В.Е. Мушакова в полной мере соответствует научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Автореферат диссертации соответствует основным положениям проведенного исследования, грамотно и емко отражает содержание текста диссертации.

Отзыв подготовлен начальником кафедры конституционного и международного права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» кандидатом юридических наук, доцентом Трусковым Николаем Александровичем; диссертация и отзыв обсуждены и одобрены на заседании кафедры конституционного и международного права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» 31 июля 2024 г. (протокол № 23).

Общий вывод: диссертация на тему «Права человека в условиях цифровизации общества: конституционно-правовое исследование» является законченным научно-исследовательским трудом, соответствующим всем требованиям, установленным для кандидатских диссертаций пунктами 9–11, 13–14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Мушаков Виталий Евгеньевич, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Начальник кафедры конституционного
и международного права федерального
государственного казенного образовательного
учреждения высшего образования «Нижегородская
академия Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

кандидат юридических наук, доцент
полковник полиции

« 20 » августа 2024 г.

Трусов Николай Александрович

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел
Российской Федерации» (Нижегородская академия МВД России, ФГКОУ
ВО «НА МВД России», НА МВД России).

Почтовый адрес: 603950, г. Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3,
БОКС – 268.

Тел. (831) 421-72-01, факс: (831) 464-30-18.

Адрес электронной почты: na@mvd.ru.

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: <http://www.na.mvd.ru/>.

Я, Трусов Николай Александрович, даю согласие на включение своих
персональных данных в документы, связанные с работой диссертационного
совета, и их дальнейшую обработку.

Полнота подписи
Н. А. Трусова
2024.08.20